

ЦСР „СОЛИДАРНОСТ”

Крагујевац, СветозараМарковићабр. 43
Тел.: 034/332-620; Факс: 034/362-302
Е-пошта: kragujevac.csr@minrys.gov.rs
Текућирачун: 840-445661-96
Матичнибр.:07151616;ПИБ:101459318
Шифраделатности: 8899
Број 55100-560/15 „Дана 31.03.2015. године

Анализа и препоруке за унапређење система планирања

Циљ израде анализе и препоруке је унапређење система јавних набавки на нивоу установе као и жеља за унапређењем система јавних набавки на нивоу Републике Србије, посебно у јавним установама које немају услова да имају стално запослене сараднике за послове јавне набавке. Када се сагледа пресек стања система јавних набавки на нивоу установе ,створиће се основ за измену Правилника о набавкама у ЦСР „Солидарност“ Крагујевац. ЦСР “Солидарност“ Крагујевац у 2014. години је извршио скоро све планиране поступке набавки што значи да су уложени изузетни напори да се у веома тешким условима (неблаговрмени пренос средстава)реализују набавке предвиђене планом.

У 2014.години нису реализоване следеће планиране јавне набавке:

- 1.) Набавка електричне енергије , број из плана 1.2.1. За ову набавку било је планирано =745.680,00дин.без ПДВ-а ,али се од набавке одустало због неизмиривања дугова заелектричну енергију од стране локалне самоуправе који сеодносио на 2013. год . Дуг у целостинијеисплаћенни утокуцеле 2014.год. а на дан 31.12.2014.год.износи =791.329,64. дин а неизмирен дуг из 2013. у томе учествује са =223.266,00.дин.без ПДВ-а.

Такође велику потешкоћу како у планирању , тако и у реализацији набавки представља простор одељења Центра , организациона јединица Центра , Дечији дом“Младост“.Реч је о организационој целини која само формално егзистира као таква у склопу Центра , без запослених и корисника , без обављања делатности.Овај простор је на основу споразума , ресорног Министарства , локалне самоуправе и Центра дат на коришћење „Центру за породични смештај и усвојење“ Крагујевац (установа коју оснива и финасира РС) и Центру за развој услуга социјалне заштите „КнегињаЉубица“- Крагујевац (установа коју оснива и финасира локална самоуправа) . “Центар за породични смештај и усвојење “ је своје обавезе у вези са коришћењем наведеног простора уредно измиривао. Центар за развој услуга социјалне заштите “Кнегиња Љубица“је своје

обавезе у вези са наведеним простором нередовно измиривао, што је за последицу имало тешкоће како у планирању тако и у реализацији јавних набавки.

Поред нередовног измиривања обавеза велики проблем је планирање и контрола утрошене енергије у објекту Дечијег Дома „Младост“ јер Центар нема никакав увид, нити могућност утицаја на контролу потрошње, планирање се спроводи на основу увида у рачуне, податке о потрошњи из претходних година, за које нисмо сигурни да ли су поуздан показатељ плана за наредну годину.

Напомињемо да је извршење за 2014.год. веће од планираног за 7,95% и то баш изнаведених разлога. Да наведени корисници директно измирују своје обавезе према добављачу за ел.енергију, ЦСР“Солидарност“ би набавку електричне енергије на нивоу установе спроводио као набавку на коју се Закон примењује (процењена вредност би била =306.393,64.дин. без ПДВ-а). Напомињемо да се струјомери у објекту Дечијег дома „Младост“ воде на „ЦСР Солидарност“, а да су заправо корисници претходно наведене установе.

Поступак набавке електричне енергије за 2015.год је у припреми и објавићемо га половином априла.Један од разлога кашњења је и непостојање одговарајућег техничког лица у Центру за социјални рад “Солидарност“ које би смо укључили, у смислу добијања одговарајућих техничких упутства када је електрична енергија у питању и које ћемо највероватније морати да ангажујемо из неке друге установе.

2.) Набавку бр.1.2.3. – прекорачили смо у оквиру законских 10%,

3) Набавку 2.2.12 нисмо спровели јер грешком није требала да се нађе у плану набавки (плаћање такси и накнада за регистрацију возила) али је грешком нисмо обрисали.

4) Поступак набавке -геодетске услуге- бр.2.2.9. није спроведен, јер у 2014.год. није било потребе за овом услугом;ми смо је планирали јер је у претходним годинама било оваквих поступака; ова средства су ребалансом плана пребачена на друге позиције за које је било потребе.

5.) Што се тиче јавне набавке бр.2.2.13.пројектно планирање(уградња вентилације у приземљу зграде ЦСР) она није спроведена јер нису комплетирани извори средстава за финансирање(министарство није одобрило наш захтев кроз додатно буџетско финансирање),а град је одобрио све у њиховој надлежности.

6.) Ниска стопа извршења плана, последица је тешкоћа у преносу средстава са извора локалне самоуправе па смо многе планиране поступке спроводили не рачунајући на наведени извор средстава.

У делу планирања набавки проблем препознајемо у следећем:

-ЦСР „Солидарност“ Крагујевац је мало правно лице , са запосленима који су специјализовани за одређени вид стручних послова , тако да је генерално процес планирања добрим делом проблем за већину , тако да се тај проблем одражава и на планирање јавних набавки ; посебно овај проблем настаје код дефинисања техничких спецификација за области које су уско стручне у формирању конкурсних документација . Већ смо навели проблем са ел.енергијом , али исто то имамо и код других (рачунари , одржавање рачунарске мреже , специјализовани информатички програми...) . У овим ситуацијама би требало ангажовати екстерна стручна лица за израду техничких спецификација , па ћемо у том смислу прецизирати интерни акт о набавкама.

Проблеми су такође изражени и у планирању и извршавању плана набавки јер установа нема сертификованог службеника за јавне набавке па се ови послови делегирају практично свима у служби који раде на финансијско административним пословима (напомињемо да Центар нема обавезу да има службеника за набавке због вредности укупних јавних набавки на нивоу године који је мањи од 21-ог милиона динара). Ово за последицу има да запослени истовремено раде на већем броју послова укључујући и послове везане за јавне набавке , реч је о новим пословима , исти се овладавају , па су и ненамерне грешке могуће. Очекујемо да ће на основу учешћа једног броја запослених на специјализованим семинарима грешке бити сведене на минимум.

Центар у оквиру своје делатности закључује и уговоре о реализацији Пројектних активности , у оквиру унапређења система социјалне и породично правне заштите у РС , ове активности се не могу планирати , јер је закључење таквих уговора „ad hoc“ , а исти најчешће имају своју рефлексију и на Финансијски план , односно План набавки , а ове промене додатно усложњавају планирање и реализацију.

Установа нема проблема што се тиче квалитета испорука и извршења уговора. Проблем се јавља једино у фази слања захтева за понуду ка три потенцијална понуђача за набавке мале вредности или по члану 39. Закона, где понуђачи не потврде да су примили електронску пошту коју најчешће користимо као средство комуникације како бисмо избегли трошкове умножавања обимних конкурсних документација које по правилу шаљемо на више од три захтеване адресе. Посебно истичемо када су у питању набавке са јако малом процењеном вредношћу , да постоји и незаинтересованост понуђача да шаљу понуде.

Наш предлог је да се у циљу рационализације и бољег функционисања набавки на које се Закон не примењује изврши изузимање набавки вредности до =80.000,00.дин. из овог поступка и да се те набавке реализују на бази слободне погодбе са понуђачима а да се при томе направи записник о телефонском контакту за набавку , тј. цену појединих добара , услуга.

Препоруке за боље остваривање функционисања Плана јавних набавки за 2015.год.су следеће:

- унапређење планирања на нивоу установе, тј. правовремено планирање, са реализацијом текућег плана упоредо радити на

- планирању за следећу годину).
- конкретно дефинисати задатке за запослене из других Служби када је процес планирања и реализације у питању ,
 - имајући у виду да је Центар индиректан корисник буџетских средстава ,односно корисник средстава у трансферу , унапређењу јавних набавки би много помогло правовремено измирење обавеза
 - правовремено и ажурно одржавање апликације за јавне набавке (уношење података одмах по спровођењу конкретне набавке)
 - стално праћење утрошака тј.реализације конкретне набавке
 - поступке јавних набавки за комуналне,енергетске,поштанске услуге које су предмет или ће бити предмет јавних набавки спроводити **ЦЕНТРАЛИЗОВАНО** на нивоу ресорног министарства или локалне самоуправе у зависности од извора финансирања.На тај начин подигли би ефикасност и економичност система јавнихнабавки на виши ниво.

Овлашћено лице:

ЦСР “Солидарност“

Драгана Радосављевић, с.р.

Одговорно лице:

ЦСР “Солидарност“

Момир Борић, с.р.